

الفهرس

الصفحة

الموضوع

٥	المقدمة
	فصل تمهيدي
٩	نشأة وتطور نظام الإدارة المحلية في الأردن
١١	المبحث الأول الظروف التاريخية والعوامل المؤثرة في نظام الإدارة المحلية
١٢	المطلب الأول المراحل التاريخية والسياسية التي مر بها الأردن
١٥	المطلب الثاني موقع الأردن الجغرافي ونظام الحكم فيه
١٦	المبحث الثاني تطور مفهوم نظام الإدارة المحلية في الأردن
١٧	المطلب الأول تطور الإدارة المحلية في العهد العثماني
١٩	المطلب الثاني تطور الإدارة المحلية في عهدي الإمارة والاستقلال
٢٠	الفرع الأول عهد الإمارة
٢٠	أولاً التقسيمات الإدارية في عهد الإمارة
٢١	ثانياً التشكيلات الإدارية في عهد الإمارة
٢٢	ثالثاً قانون البلديات لسنة ١٩٢٥
٢٢	أ : تعريف البلدية واختصاصاتها
٢٢	ب : تكوين البلدية وإدارتها
٢٣	ج : وظائف المجلس البلدي
٢٣	د : حل المجلس البلدي
٢٣	رابعاً : قانون البلديات لسنة ١٩٣٣
٢٥	الفرع الثاني : عهد الاستقلال
	الباب الأول
٢٧	تنظيم الإدارة المحلية في الأردن
٣٠	الفصل الأول
٣٠	المجالس البلدية

٣٠	المبحث الأول : تنظيم المجالس البلدية
٣١	المطلب الأول : تشكيل المجالس البلدية
٣١	الفرع الأول : طريقة الانتخاب المباشر والتعيين
٣١	أولاً : أمانة عمان الكبرى
٣٥	ثانياً : المجالس البلدية الأخرى
٣٧	ثالثاً : الانتخابات البلدية
٣٩	الفرع الثاني : الاجراءات التنظيمية لعملية الانتخاب
٣٩	أولاً : الاجراءات السابقة لعملية الانتخاب
٤٢	ثانياً : الاجراءات المصاحبة واللاحقة لعملية الانتخاب
٤٨	المطلب الثاني : النظام القانوني للعضوية
٤٩	الفرع الأول : اكتساب العضوية
٤٩	أولاً : الناخبون
٥٠	ثانياً : المنتخبين (أعضاء المجالس البلدية)
٥٢	الفرع الثاني : مدة العضوية
٥٤	الفرع الثالث : مقابل العضوية
٥٧	الفرع الرابع : فقدان العضوية
٥٩	المبحث الثاني : الوسائل والصلاحيات المخولة للمجالس البلدية
٥٩	المطلب الأول : في مجال الأنظمة الداخلية
٥٩	الفرع الأول : جلسات المجلس البلدي
٦٠	الفرع الثاني : لجان المجلس البلدي
٦١	أولاً : لجنة الاستملاك وتقدير الأثمان
٦١	ثانياً : لجنة التخطيط والتنمية
٦١	ثالثاً : لجنة تسلم مشاريع البلدية
٦٢	رابعاً : لجنة المناقصات
٦٢	حامساً : لجنة المشتريات ودراسة العطاءات

- ٦٢ سادساً : لجنة انتقاء الموظفين
- ٦٢ الفرع الثالث : نظام العاملين في المجالس البلدية
- ٦٤ أولاً : مبررات تعيين مدير البلدية
- ٦٥ ثانياً : شروط تعيين مدير البلدية
- ٦٦ ثالثاً : اختصاص مدير البلدية
- ٦٦ المطلب الثاني : في مجال الاختصاصات
- ٦٩ الفرع الأول : اختصاصات المجالس البلدية
- ٧٠ أولاً : الاختصاصات الادارية
- ٧٠ أ : اختصاصات في مجال المدينة (البلدة)
- ٧٠ ب : اختصاصات في مجال الصحة العامة
- ٧١ ج : اختصاصات في مجال الأمن العام
- ٧٢ د : اختصاصات في مجال الآداب العامة
- ٧٢ هـ : اختصاصات في مجال الاعانة العامة
- ٧٢ و : اختصاصات في مجال الثقافة والرياضة والشباب
- ٧٢ ز : اختصاصات في المجال المالي
- ٧٣ ثانياً : الاختصاصات التشريعية
- ٧٤ ثالثاً : الاختصاص الاستشاري
- ٧٤ الفرع الثاني : اختصاصات رؤساء المجالس البلدية
- ٧٥ المطلب الثالث : في مجال الموارد المالية
- ٧٦ الفرع الأول : الموارد الخارجية للمجالس البلدية
- ٧٦ أولاً : الضرائب والرسوم المحصلة من قبل السلطة المركزية
- ٧٧ أ : الرسوم الجمركية على البضائع المستوردة
- ٧٧ ب : رسوم المكوس على المنتجات النفطية
- ٧٧ ج : الرسوم الاضافية الموحدة
- ٧٨ د : رسوم النقل على الطرق
- ٧٨ هـ : رسوم الترخيص

٧٨	و : غرامات المخالفات
٧٨	ز : رسوم الحرف والصناعات
٧٨	ثانياً : الضرائب والرسوم التي تحصلها وزارة المالية نيابة عن البلديات
٧٨	ثالثاً : القروض
٧٩	أ : بنك تنمية المدن والقرى
٨٠	ب : البنوك التجارية
٨٠	ج : منظمة المدن العربية
٨٠	د : سندات المقارضة
٨٠	الفرع الثاني : المواد الداخلية للمجالس البلدية
٨٠	أولاً : رسوم رخص المهن
٨١	ثانياً : رسوم الحرف والصناعات
٨١	ثالثاً : رسوم خدمات المكاتب المهنية الواقعة ضمن حدود البلديات -
٨١	رابعاً : رسوم الدلالة
٨١	خامساً : نظام منع المكاره ورسوم جمع النفايات داخل المناطق البلدية -
٨١	سادساً : رسوم أخرى بموجب أنظمة وقوانين حددها المشرع
٨٢	سابعاً : رسوم ونفقات تحصل بموجب أنظمة وقرارات خاصة بكل بلدية
٨٢	أ : الأنظمة
٨٢	ب : الرسوم
٨٢	ج : النفقات
٨٢	د : العوائد

الفصل الثاني

٨٤	المجالس القروية
٨٥	المبحث الأول : تنظيم المجالس القروية
٨٦	المطلب الأول : تشكيل المجالس القروية
٨٦	الفرع الأول : طريقة الانتخاب المباشر والتعيين

٨٨	الفرع الثاني : تنظيم رئاسة المجلس القروي
٨٩	المطلب الثاني : النظام القانوني للعضوية
٨٩	الفرع الأول : اكتساب العضوية
٩٢	الفرع الثاني : مدة العضوية في المجالس القروية
٩٤	الفرع الثالث : مقابل العضوية في المجالس القروية
٩٤	الفرع الرابع : فقدان العضوية في المجالس القروية
٩٥	المبحث الثاني : الوسائل والصلاحيات المخولة للمجالس القروية
٩٥	المطلب الأول : : في مجال الأنظمة الداخلية
٩٥	الفرع الأول : جلسات المجلس القروي
٩٧	الفرع الثاني : لجان المجلس القروي
٩٨	الفرع الثالث : نظام العاملين في المجالس القروية
٩٩	المطلب الثاني : في مجال الاختصاصات
١٠٠	الفرع الأول : اختصاصات المجالس القروية
١٠٠	أولاً : الاختصاصات الزراعية
١٠٠	ثانياً : الاختصاصات الصحية
١٠٠	ثالثاً : الاختصاصات التنظيمية
١٠١	رابعاً : اختصاصات عامة
١٠١	خامساً : الاختصاصات المالية
١٠١	سادساً : اختصاصات شبه قضائية
١٠٢	الفرع الثاني : اختصاصات رؤساء المجالس القروية
١٠٤	المطلب الثالث : في مجال الموارد المالية
١٠٤	الفرع الأول : الموارد الخارجية
١٠٤	أولاً : الاعانات الحكومية
١٠٤	ثانياً : القروض
١٠٤	الفرع الثاني : الموارد الداخلية
١٠٥	أولاً : العوائد والرسوم
١٠٥	

- ثانياً : عوائد مجالس القرى رقم ٢٨ لسنة ١٩٧٤ _____ ١٠٥
- أ : ضريبة الأبنية _____ ١٠٥
- ب : الضريبة الشخصية _____ ١٠٥
- ج : عوائد مزارع الدواجن والأبقار والأغنام والماعز _____ ١٠٥
- د : عوائد التنظيفات _____ ١٠٧
- هـ : عوائد عن المركبات العاملة على خط القرية _____ ١٠٧
- ز : عوائد انشاء الأبنية _____ ١٠٨
- ق : عوائد الذبيحة _____ ١٠٨
- و : عوائد مختلفة أخرى _____ ١٠٩

الباب الثاني

- الإشراف والرقابة على المجالس المحلية _____ ١١٣

الفصل الأول

- الأجهزة المكلفة بالإشراف على المجالس المحلية _____ ١١٣
- المبحث الأول : ازدواجية الإشراف على المجالس المحلية _____ ١١٤
- المطلب الأول : وزارة الداخلية _____ ١١٤
- الفرع الأول : دور وزارة الداخلية في التنسيق بين الحكومة والمجالس المحلية _____ ١١٥
- الفرع الثاني : الإشراف الإداري على المجالس المحلية _____ ١١٦
- أولاً : المحافظة _____ ١١٦
- ثانياً : اللواء _____ ١١٩
- ثالثاً : القضاء _____ ١٢٠
- رابعاً : الناحية _____ ١٢١
- المطلب الثاني : وزارة الشؤون البلدية والقروية والبيئة _____ ١٢٢
- الفرع الأول : الاختصاصات والمهام المحددة بموجب القوانين والأنظمة _____ ١٢٢
- القسم الفني _____ ١٢٢
- صندوق قروض البلديات والقرى _____ ١٢٣
- أولاً : الاختصاصات بموجب القوانين والأنظمة _____ ١٢٤

- ١٢٤ _____ ثانياً : المهام المحددة والمسندة للوزارة
- ١٢٥ _____ الفرع الثاني : مجالس الخدمات المشتركة
- ١٢٦ _____ أولاً : تشكيل مجلس الخدمات المشتركة
- ١٢٦ _____ ثانياً : اختصاصات مجلس الخدمات المشتركة
- ١٢٨ _____ ثالثاً : الموارد المالية للمجالس المشتركة
- ١٣٠ _____ المبحث الثاني : تقدير دور الأجهزة المشرفة على المجالس المحلية
- ١٣٠ _____ المطلب الأول : تقدير دور وزارة الداخلية
- ١٣٢ _____ المطلب الثاني : تقدير دور وزارة الشؤون البلدية والقروية ولبئية
- _____ **الفصل الثاني**
- ١٣٥ _____ الرقابة الممارسة على المجالس المحلية
- ١٣٦ _____ المبحث الأول : أنواع الرقابة
- ١٣٦ _____ المطلب الأول : الرقابة السياسية
- ١٣٧ _____ الفرع الأول : الرقابة التشريعية
- ١٣٨ _____ الفرع الثاني : الرقابة الشعبية
- ١٤١ _____ المطلب الثاني : الرقابة القضائية
- ١٤٣ _____ المطلب الثالث : الرقابة الادارية
- ١٤٥ _____ الفرع الأول : الرقابة على الأشخاص
- ١٤٦ _____ أولاً : الرقابة على أعضاء المجالس
- ١٤٨ _____ ثانياً : الرقابة على رؤساء المجالس المحلية
- ١٤٨ _____ أ : تعيين الرئيس
- ١٤٨ _____ ب : الاستقالة الاختيارية
- ١٤٨ _____ ج : عدم مخالفة القوانين والأنظمة والتعليمات المعمول بها
- ١٥١ _____ د : اقالة الرئيس وعزله من منصبه
- ١٥٢ _____ ثالثاً : الرقابة على المجالس المحلية ذاتها
- ١٥٢ _____ أ : سلطة الحل
- ١٥٣ _____ ب : صلاحية احداث البلديات والغائها وتغيير حدودها

١٥٤	الفرع الثاني : الرقابة على الأعمال
١٥٤	أولاً : الرقابة (المصادقة) السابقة واللاحقة
١٥٨	ثانياً : رقابة التفتيش واصدار التوجيهات والأوامر
١٥٨	أ : رقابة التفتيش
١٥٩	ب : رقابة اصدار التوجيهات والأوامر
١٦١	ثالثاً : الرقابة المالية
	أ : تقرير النسب التي يتم بموجبها عملية توزيع
١٦١	الايرادات المحصلة بواسطة السلطة المركزية
١٦٢	ب : فحص حسابات المجالس المحلية
١٦٣	ج : شطب (الغاء) أي مبلغ مستحق للبلدية
١٦٣	د : تحضير الحساب الختامي
	هـ : وضع النظام الخاص للبلديات المتعلق
١٦٣	باللوازم والعطاءات والمقاولات
١٦٣	ز : تكوين صندوق مالي للبلدية
١٦٣	ق : تحديد أصناف العوائد للمجالس القروية
١٦٦	المبحث الثاني : تقدير الرقابة الممارسة على المجالس المحلية
١٦٩	الخاتمة :
١٧٥	الملاحق :
١٧٧	قانون البلديات رقم ٢٩ لسنة ١٩٥٥ وتعديلاته
٢٣٣	قانون البلديات رقم ١٢ لسنة ١٩٩٤
٢٤٦	قانون ادارة القرى رقم ٥ لسنة ١٩٥٤
٢٧٥	المراجع :
٢٧٧	أولاً : الكتب والمؤلفات العامة
٢٧٧	ثانياً : الكتب والمؤلفات المتخصصة
٢٧٩	ثالثاً : الاطروحات والرسائل الجامعية
٢٨٠	رابعاً : المقالات والبحوث

الصفحة

الموضوع

٢٨٠	أ : المقالات
٢٨٠	ب : البحوث
٢٨١	خامساً : الندوات والمؤتمرات
٢٨١	سادساً : الدوريات والتقارير
٢٨١	أ : الدوريات
٢٨٢	ب : التقارير
٢٨٢	سابعاً : القوانين والأنظمة
٢٨٢	أ : القوانين
٢٨٣	ب : الأنظمة
٢٨٣	ثامناً : الجريدة الرسمية الأردنية
٢٨٤	الفهرس